**Рабочие тезисы**

**Общественной палаты Российской Федерации**

**к общественным слушаниям на тему: «Опыт субъектов Российской Федерации в создании и функционировании системы внутренней продовольственной помощи»**

02.03.2016 г. г. Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по вопросам агропромышленного комплекса и развитию сельских территорий проводит общественные слушания на тему «Опыт субъектов Российской Федерации в создании и функционировании системы внутренней продовольственной помощи» (далее – общественные слушания).

Основным принципом ВПП является адресность предоставления продовольственной помощи физическим лицам. Следовательно федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не применим к системе внутренней продовольственной помощи и необходима разработка новых нормативно-правовых актов по обеспечению конкурсных процедур.

В рамках реализации Концепции развития ВПП, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации заключает соглашения о взаимодействии в реализации механизмов внутренней продовольственной помощи с Правительствами отдельных субъектов Российской Федерации (далее – Соглашение). Предметом Соглашения является формирование системы управления внутренней продовольственной помощью на территории субъекта Российской Федерации.

Развитие системы ВПП осуществляется путем прямых поставок продовольственных товаров и (или) льготного горячего питания отдельным категориям граждан, производства сельскохозяйственной продукции и использования её для государственных нужд, формирования товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания.

Актуалены вопросы сбыта отечественной сельскохозяйственной продукции и увеличения доли продукции российских сельхозтоваропроизводителей в общем объеме внутренней продовольственной помощи.

На мероприятии будет представлена Концепция создания региональной системы внутренней продовольственной помощи, предусматривающая формирование и развитие в субъектах Российской Федерации механизмов ВПП, в том числе социального питания и адресной продовольственной поддержки, основанной на продукции отечественных сельхозпроизводителей.

В рамках поставленной задачи отмечается необходимость проведения работ по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу, по развитию сети оптово-распределительных центров и инфраструктуры социального питания для выстраивания прямых прозрачных связей между товаропроизводителями и потребителями, обеспечения прослеживаемости продукции, контроля за ее качеством и безопасностью.

По итогам общественных слушаний Общественная палата считает необходимым рекомендовать:

**Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Российской Федерации:**

Рассмотреть возможность инициирования проведения Государственного совета Российской Федерации по вопросу создания региональной системы внутренней продовольственной помощи.

**Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:**

1. Принять за основу Концепцию создания региональной системы внутренней продовольственной помощи, разработанную экспертным сообществом и поддержанную участниками в ходе общественных слушаний.

2. Разработать нормативно-правовую базу, профессиональные стандарты, стандарты отрасли внутренней продовольственной помощи.

3. Разработать нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению и организации здорового питания отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, с использованием пищевой продукции преимущественно отечественного производства.

4. Рассмотреть возможность внесения корректировки в план мероприятий по реализации Концепции развития внутренней продовольственной помощи в РФ (утвержден распоряжением Правительства РФ от 11.10.2014 г. №2028-р).
А именно п.5 указанного плана «Разработка предложений по совершенствованию процедур закупок пищевых продуктов и услуг по организации питания для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изложить в следующей редакции: «Разработка предложений по совершенствованию конкурсных процедур по отбору исполнителей для системы ВПП».

5. Разработать систему контроля соответствия качественных характеристик сырья и товаров, заявленных поставщиком при проведении конкурсных процедур.

6. Создать методику формирования справедливой цены на закупку сельхозпродукции отечественных сельхозпроизводителей, учитывая, в том числе региональные особенности производства сельхозпродукции.

7. Осуществлять мониторинг, проводить оценку эффективности региональных практик в части формирования системы управления ВПП, принять за основу лучшие практики, утвердить их регламентами (Постановлениями Правительства и ведомственными приказами) с последующей рекомендацией их внедрения субъектами РФ.

**Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:**

Принять за основу представленную Концепцию создания региональной системы внутренней продовольственной помощи и учитывать её при внедрении системы адресной продовольственной помощи нуждающимся гражданам Российской Федерации.

**Исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, подписавших Соглашение:**

1. При реализации Соглашения принять за основу представленную Концепцию создания региональной системы внутренней продовольственной помощи.

2. Разработать нормативно-правовую базу по созданию и функционированию системы управления внутренней продовольственной помощью на территории субъекта РФ.

3. Внедрить систему управления ВПП на территории субъекта РФ в соответствии с принятыми нормативно-правовыми актами.

4. Рекомендовать ответственным органам исполнительной власти субъекта РФ взаимодействовать по вопросам создания и функционирования системы ВПП посредством рабочей группы при Общественной палате по выработке лучших практик.